

ส่วนที่ 1

บทนำ

1. ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปีเป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนา ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนี้แผนพัฒนาสามปี ยังเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปีในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

2. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

2.1 เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและ การจัดทำงบประมาณประจำปี

2.2 เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่มีความสอดคล้อง และสามารถสนองตอบต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

2.3 เป็นการเตรียมโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารงบประมาณประจำปี และนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

3. ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

3.1 การเตรียมการจัดทำแผน

หน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำแผนเสนอโครงการเพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติ และแจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ

3.2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา สรุปรุยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้ในแผนพัฒนาสามปี

- เวทีการประชุมประชาคมร่วมพิจารณาโครงการ/กิจกรรมจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม บรรจุในแผนพัฒนาสามปี

3.3 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็น นำมาวิเคราะห์ SWOT

- การวิเคราะห์ข้อมูลประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ

1. การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
2. การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
3. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
4. การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

3.4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

- ที่ประชุมร่วมพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนามาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

3.5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมายผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบและตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

3.6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย 7 ส่วน ดังนี้

- ส่วนที่ 1 บทนำ
- ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ส่วนที่ 3 ผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา
- ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี
- ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการ/ กิจกรรม
- ส่วนที่ 6 การติดตามและประเมินผลการนำแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติ

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล จัดเวทีประชาคมซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นประชาคมท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปี รับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์ต่อไป และนำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

3.7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักการพัฒนาปัญหาความต้องการ และข้อมูลนำมาจัดทำแผนพัฒนาสามปีแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

- คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
- ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปี และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี และนำไปปฏิบัติรวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการองค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกัน

4. ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

เทศบาลมีแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้เทศบาลได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยง และส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุน และเป็นอุปสรรคต่อกันเพื่อนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทางการดำเนินงาน และใช้ทรัพยากร การบริหารของเทศบาลอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

3.2 การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาประจำปีในเชิงคุณภาพ

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเกษตร ประกอบด้วย 2 ทาง ได้แก่

แนวทางที่ 1 เพิ่มศักยภาพในการผลิต และสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน เทศบาลได้ดำเนินการโครงการที่ได้บรรจุไว้ในแผนสามปี ซึ่งจะสามารถช่วยให้ประชาชนในชุมชนพัฒนาความรู้ด้านเกษตรอินทรีย์ได้เป็นอย่างดีสามารถที่จะผลิตหรือหาวัตถุดิบที่มีคุณภาพใช้ในชุมชนได้อย่างยั่งยืนต่อไป

แนวทางที่ 2 เพิ่มผลผลิตและลดต้นทุนการผลิต สามารถช่วยให้ประชาชนในชุมชนมีรายได้เพิ่มขึ้น และพัฒนาความรู้ของตนเองโดยการจัดหาวิทยากร เพื่ออบรมทางด้าน การเพิ่มผลผลิตของสินค้า ประชาชนสามารถลดต้นทุนในการผลิตสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว ประกอบด้วย 1 แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ 1 ส่งเสริมให้มีงานประเพณีลอยกระทง กิจกรรม เทศกาล และวิถีของชุมชน เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว ทำให้พัฒนาไปสู่การเพิ่มรายได้ให้กับชุมชนในอนาคต

แนวทางที่ 2 ปรับปรุงและพัฒนาอ่างหนองคูให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ ทำให้ประชาชนมีสถานที่พักผ่อนหย่อนใจที่อยู่ใกล้ มีความสวยงามและสะอาดสามารถ ส่งเสริมศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของชุมชนและพัฒนาไปสู่การเพิ่มรายได้ให้กับชุมชนในอนาคต

3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสังคม และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

ประกอบด้วย 2 แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ 1 สนับสนุนส่งเสริมกลุ่มอาชีพที่มีอยู่เดิมและจัดตั้งขึ้นใหม่ เทศบาลได้สนับสนุนอาชีพที่ชุมชนได้ริเริ่มขึ้นเองและอาชีพที่มีอยู่เดิม เพื่อให้ชุมชนได้พัฒนาตนเองและสามารถดำรงอยู่ได้อย่างยั่งยืน โดยการจัดอบรมทางด้านอาชีพสาขาต่าง ๆ ให้สามารถเพิ่มรายได้ให้กับครอบครัวและชุมชนอย่างยั่งยืนต่อไปได้

แนวทางที่ 2 จัดระบบการรับเรื่องร้องทุกข์ การคุ้มครองผู้บริโภคและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ

ประกอบด้วย 2 แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ 1 สนับสนุนการบริหารราชการ โดยยึดหลักการบริหารจัดการกิจการบ้านเมืองที่ดี มาใช้ในหน่วยงานภาครัฐ โดยการส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชนพัฒนาศักยภาพของชุมชน การพัฒนาบุคลากรในองค์กร การสร้างหอกระจายข่าวขึ้นในชุมชน ซึ่งชุมชนสามารถมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองเป็นอย่างดี

แนวทางที่ 2 เสริมสร้างศักยภาพการปฏิบัติราชการของบุคลากรภาครัฐให้เป็นมืออาชีพบุคลากรภาครัฐมีการเสริมสร้างความรู้ความสามารถ มีการพัฒนาทางด้านความรู้ให้ทันโลกและเหตุการณ์ปัจจุบัน

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้าน การสร้างสังคมที่สงบสุขและพึงปรารถนา

ประกอบด้วย 5 แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ 1 สนับสนุนให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีถ้วนหน้า โดยการสนับสนุนให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ด้วยการริเริ่มโครงการที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน และทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างคุ้มค่า เช่นโครงการทางด้านการศึกษา ด้านการดูแลสุขภาพของตนเองซึ่งเป็นการป้องกันโรคที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต

แนวทางที่ 2 ปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางสังคมให้เอื้อต่อการมีพฤติกรรมทางด้านสุขภาพที่ดีอย่างยั่งยืน โดยการส่งเสริมสนับสนุนชุมชนให้ตระหนักถึงการรักษาสภาพแวดล้อมในชุมชนให้สะอาดอยู่เสมอได้แก่ การสร้างลานอเนกประสงค์ตลาดสดเทศบาล ทำให้ประชาชนได้รับความสะดวกในการซื้อขายยิ่งขึ้นการอบรมสุขภาพอาหารแก่ผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นช่องทางให้ผู้ประกอบการมีพฤติกรรม ในการประกอบอาหารที่ถูกสุขลักษณะต่อไป

แนวทางที่ 3 ส่งเสริมระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมีการส่งเสริมระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในด้านต่างๆให้กับประชาชนในชุมชน เช่น การติดตั้งสัญญาณไฟจราจรปรับปรุงเครื่องหมายบังคับจราจร ติดตั้งระบบไฟฟ้าสาธารณะ ขยายเขตไฟฟ้าชุมชน ทำให้ชุมชนได้รับประโยชน์อย่างเต็มที่และเกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

แนวทางที่ 4 ส่งเสริมสวัสดิการให้แก่ผู้ด้อยโอกาสในสังคม โดยการจัดโครงการที่ช่วยส่งเสริมสวัสดิการผู้ด้อยโอกาสในสังคมให้สามารถมีโอกาส และพัฒนาตัวเองให้อยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข เช่น โครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และคนพิการ การช่วยเหลือด้านที่อยู่อาศัยกับผู้มีรายได้น้อย สามารถทำให้ชุมชนมีการพัฒนาอาชีพขึ้น

แนวทางที่ 5 ส่งเสริมศักยภาพและบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาเทศบาลที่น่าอยู่ โดยการพัฒนาทั้งด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นองค์กรที่น่าอยู่และมีศักยภาพในการพัฒนาท้องถิ่น ต่อไป

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ประกอบด้วย 3 แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ 1 ปรับปรุงและเพิ่มพื้นที่สวนสาธารณะ เพื่อให้ชุมชนได้มีสวนสาธารณะที่ใกล้ชุมชน จัดให้มีการบำรุงรักษาสวนสาธารณะ เพื่อให้คงสภาพที่สวยงามซึ่งชุมชนสามารถรักษาสภาพแวดล้อมพื้นที่สวนสาธารณะให้คงอยู่ในสภาพเดิมได้

แนวทางที่ 2 ฝ้าระวังคุณภาพแหล่งน้ำ อากาศ และความดังของเสียงให้ได้มาตรฐานประชาชนในชุมชนได้รับการอบรม และเสริมสร้างจิตสำนึก เพื่อให้มีส่วนร่วมในการรักษาอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมซึ่งประชาชนในชุมชนสามารถให้ความสนใจและเอาใจใส่ต่อปัญหาดังกล่าว

แนวทางที่ 3 บริหารจัดการระบบกำจัดขยะ และระบบบำบัดน้ำเสียให้ได้มาตรฐานเทศบาลได้ดำเนินการกำจัดขยะ และระบบบำบัดน้ำเสียโดยการวางท่อระบายน้ำเสีย ก่อสร้างบ่อบำบัดน้ำเสียจัดซื้อถังขยะ เพื่อให้ชุมชนปราศจากขยะและมีสภาพแวดล้อมที่สวยงาม

7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการปฏิบัติตามภารกิจอันเป็นแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและนโยบายรัฐบาล

ประกอบด้วย 3 แนวทาง ได้แก่

แนวทางที่ 1 ฝ้าระวังรักษาบำบัดผู้เสี่ยงติดยาเสพติดมิให้หวนกลับมาและรักษาสุขภาพชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืน ส่งเสริมและอบรมเยาวชนทางด้านยาเสพติด เพื่อสร้างชุมชนเข้มแข็งสามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้

แนวทางที่ 2 สนับสนุนนโยบายปราบปรามผู้มีอิทธิพล ทำให้ชุมชนมีความเข้มแข็งและเกิดความสงบเรียบร้อยภายในชุมชน เกิดความรักสามัคคีในชุมชน

แนวทางที่ 3 สนับสนุนนโยบายปราบปรามการทุจริตตามโครงการท้องถิ่นไทยใสสะอาดอบรม และจัดเก็บข้อมูลด้วยระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชั่น ซึ่งสามารถป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นได้

ส่วนที่ 4

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

วัตถุประสงค์ เพื่อให้ทราบถึงยุทธศาสตร์ในการพัฒนาว่ามียุทธศาสตร์ใดบ้าง เพื่อนำมาจัดทำแนวทางการพัฒนาให้สอดคล้องกัน

องค์ประกอบ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ได้เรียงลำดับก่อน – หลัง และแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกันและตอบสนองต่อยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่นที่กำหนดไว้

ยุทธศาสตร์การพัฒนาในช่วงสามปี

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเกษตร

แนวทางการพัฒนา

- เพิ่มศักยภาพในการผลิตและสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกร
- เพิ่มผลผลิตและลดต้นทุนการผลิต

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว

แนวทางการพัฒนา

- ส่งเสริมให้มีงานประเพณีลอยกระทง กิจกรรม เทศกาล และวิถีของชุมชน เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว
- ปรับปรุงและพัฒนาอ่างเก็บน้ำหนองคู ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ

3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาสังคม และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

แนวทางการพัฒนา

- สนับสนุนส่งเสริมกลุ่มอาชีพที่มีอยู่เดิมและจัดตั้งใหม่
- ปรับปรุงโครงสร้างและการให้บริการและบริหารให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

4. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ

แนวทางการพัฒนา

- สนับสนุนการบริหารราชการโดยยึดหลักการบริหารจัดการกิจการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ในหน่วยงานภาครัฐ
- เสริมสร้างศักยภาพการปฏิบัติราชการของบุคลากรภาครัฐให้เป็นมืออาชีพ

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการสร้างสังคมที่สงบสุขและพึงปรารถนา

แนวทางการพัฒนา

- สนับสนุนให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างถ้วนหน้า
- ปรับปรุงสภาพแวดล้อมทางสังคมให้เอื้อต่อการมีพฤติกรรมทางสุขภาพที่ดีถ้วนหน้าอย่างยั่งยืน
- ส่งเสริมระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ส่งเสริมสวัสดิการให้แก่ผู้ด้อยโอกาสในสังคม
- ส่งเสริมศักยภาพและบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาเทศบาลน่าอยู่

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

แนวทางการพัฒนา

- ปรับปรุงและเพิ่มพื้นที่สวนสาธารณะ
- เฝ้าระวังและพัฒนาคุณภาพแหล่งน้ำ อากาศ และความดังของเสียงให้ได้มาตรฐาน
- บริหารจัดการระบบกำจัดขยะและระบบบำบัดน้ำเสียให้ได้มาตรฐาน

7. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการปฏิบัติภารกิจอันเป็นแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและนโยบายรัฐบาล

แนวทางการพัฒนา

- เฝ้าระวังรักษาบำบัดผู้เสี่ยงติดยาเสพติดมีให้หวนกลับมา และรักษาสุขภาพชุมชนเข้มแข็งอย่างยั่งยืน
- สนับสนุนนโยบายการป้องกันปราบปรามผู้มีอิทธิพล
- สนับสนุนนโยบายการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ตามโครงการท้องถิ่นไทยใสสะอาด